



## **Delibera della Giunta Regionale n. 117 del 24/04/2014**

Dipartimento 54 - Dipartimento Istr., Ric., Lav., Politiche Cult. e Soc.

Direzione Generale 11 - Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro e Politiche Giovanili

Oggetto dell'Atto:

"GARANZIA GIOVANI" - PROGRAMMA DI ATTUAZIONE REGIONALE LINEE GUIDA.

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO che**

- a. Il Regolamento (UE) n. 1303 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b. il Regolamento (UE) n. 1304 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio sostiene, all'art. 16, l' "Iniziativa a favore dell'occupazione giovanile per la lotta alla disoccupazione giovanile";
- c. il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311 del Consiglio del 2 dicembre 2013 stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- d. il Decreto Legge n. 76 del 28 giugno 2013, convertito dalla Legge n. 99/2013 coordinato con la Legge di conversione 9 agosto 2013, n. 99, contiene i "Primi interventi urgenti per la promozione dell'occupazione, in particolare giovanile, della coesione sociale, nonché in materia di Imposta sul valore aggiunto (IVA) e altre misure finanziarie urgenti";
- e. con la Comunicazione COM (2013) 144 la Commissione Europea ha presentato l'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile quale opportunità per contrastare il fenomeno della disoccupazione per le Regioni con un tasso superiore al 25%;
- f. la Raccomandazione del Consiglio del 22 aprile 2013 pubblicata sulla GUE Serie C 120/2013 del 26 aprile 2013 delinea lo schema di opportunità per i giovani, promosso dalla suddetta Comunicazione della Commissione COM (2013) 144, istituendo una "garanzia" per i giovani e invita gli Stati Membri ad assicurare a quelli con meno di 25 anni un'offerta qualitativamente valida di lavoro, di proseguimento degli studi, di apprendistato o di tirocinio o altra misura di formazione entro quattro mesi dall'inizio della disoccupazione o dall'uscita dal sistema di istruzione formale;
- g. la proposta di Accordo di Partenariato, trasmesso in data 10 dicembre 2013, individua il Programma Operativo Nazionale per l'attuazione della "Iniziativa Europea per l'Occupazione dei Giovani" (PON-YEI) tra i Programmi Operativi Nazionali finanziati dal FSE;
- h. la Commissione europea ha preso atto con nota n. ARES EMPL/E3/MB/gc (2014) del Piano di attuazione della Garanzia Giovani, inviato alla medesima Commissione in data 23 dicembre 2013 che definisce le azioni comuni da intraprendere sul territorio italiano;
- i. il summenzionato Piano al par. 2.2.1 "Governance gestionale" indica che l'attuazione della Garanzia Giovani venga realizzata mediante la definizione di un unico Programma operativo nazionale (PON YEI), che prevede le Regioni e le Province Autonome come organismi intermedi;
- j. l' "Outline for the YGIP - Non-exhaustive list of examples of Youth Guarantee policy measures and reforms that can be supported by the European Social Fund ESF and the Youth Employment Initiative (YEI)", comprensivo degli allegati, prevede che la Youth Employment Initiative finanzi unicamente

le misure direttamente riconducibili al contrasto alla disoccupazione giovanile e non azioni di sistema e di assistenza tecnica;

- k. in applicazione dell'art. 15 del Regolamento (UE) n. 1311/2013, gli Stati membri beneficiari dell'iniziativa devono impegnare le risorse dell'iniziativa per i giovani nel primo biennio di programmazione (2014 - 2015) nell'ottica di accelerare l'attuazione della YEI, in coerenza, tra le altre, con le disposizioni dell'art. 19 del Regolamento (UE) n. 1304/2013 e dell'art. 29 comma 4 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 che consentono l'approvazione e l'avvio dei programmi operativi dedicati alla YEI prima della presentazione dell'Accordo di Partenariato;
- l. Che l'avvio del PON YEI prima della presentazione dell'Accordo di Partenariato è confermata dalla nota ARES EMPL/E3/MB/gc (2014) della Commissione Europea che evidenzia l'urgenza di procedere ad una celere programmazione ed una pronta esecuzione delle misure finanziate dalla YEI;
- m. Sulla base delle disposizioni contenute nell'art. art. 65 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 è data facoltà al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e alle Regioni di anticipare la data di ammissibilità delle spese al 1° settembre 2013;
- n. il Decreto Direttoriale n. D.D. 237/Segr D.G\ 2014 del 04/04/2014 ha ripartito le risorse del "Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani" tra le Regioni e la Provincia Autonoma di Trento;
- o. al fine di consentire una tempestiva attuazione del PON – YEI, la Ragioneria Generale dello Stato anticiperà a valere sul Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie ex art. 5 della Legge n. 183/87 risorse pari a € 300.000.000,00;

#### **PREMESSO altresì**

- a. che in data 17 aprile 2014 si è tenuto un apposito incontro con le parti sociali nel corso del quale, sulla base del Programma nazionale "Garanzia Giovani", assentito dalla Commissione Europea, sono state concordate le linee programmatiche di azione su cui puntare, tenendo conto delle peculiarità del sistema campano e delle esigenze espresse nell'ambito del mercato del lavoro di riferimento;

#### **RILEVATO CHE**

- a. alla luce dell'assegnazione disposta con il citato Decreto Direttoriale n. D.D. 237/Segr D.G\ 2014 del 04/04/2014 con cui sono state ripartite le risorse del "Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani" tra le Regioni e la Provincia Autonoma di Trento la dotazione finanziaria complessiva del PAR YEI Campania è pari a € 191.610.955;
- b. le risorse dell'iniziativa per i giovani devono essere impegnate nel primo biennio di programmazione (2014 - 2015) e che nell'ottica di accelerare l'attuazione della YEI l'avvio del programma è consentito prima della presentazione dell'Accordo di Partenariato;
- c. le risorse da utilizzare per le attività di cui all'art. 59 del Regolamento UE n. 1303 del 17 dicembre 2013 sono pari a € 3.746.648 a valere sul PON Occupazione;
- d. con nota prot. 40/0012647 del 4 aprile 2014 il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha comunicato di voler attivare un progetto volto a formare gli operatori dei servizi competenti in merito agli strumenti della Garanzia Giovani;

#### **DATO ATTO CHE**

- a. la Regione Campania ha già posto in essere, interventi e misure fortemente coerenti con gli obiettivi del programma operativo Nazionale per l'attuazione della iniziativa europea per l'occupazione dei giovani, in particolare nel campo dell'istruzione, della Formazione, dell'Occupazione;
- b. la Regione Campania, in coerenza con gli indirizzi della politica di coesione della programmazione 2014/2020, prevede in tale periodo di programmazione una forte concentrazione delle risorse in obiettivi tematici strettamente correlati all'ambito dell'occupazione e della formazione e pienamente coerenti alle misure previste dal programma della Garanzia Giovani;

#### **RILEVATO CHE**

- a. la Regione Campania si riserva la facoltà di anticipare l'ammissibilità delle spese a valere sul piano di attuazione regionale Garanzia Giovani, al 1° settembre 2013 ai sensi dell'art. 65 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, assicurando la coerenza con gli interventi previsti nel Piano di Attuazione regionale;
- b. l'allocazione di risorse finanziarie previste nel Piano di attuazione regionale, con riferimento esclusivo ai fondi a valere sul Programma Garanzia Giovani, potrà essere riprogrammata entro il 30 settembre 2015;
- c. con riferimento alla misura "Servizio Civile", la Regione Campania intende emanare propri avvisi pubblici in sintonia e coerenza con le indicazioni dell'Ufficio Nazionale del Servizio Civile (UNSC);
- d. con riferimento alla misura "Bonus occupazionale", la Regione Campania intende avvalersi delle risorse ad essa assegnate per l'attuazione dell'art. 1 del DL 76/2013, in coerenza con quanto previsto dal Piano di attuazione regionale;

#### **DATO ATTO CHE**

- a. Il Ministero del Lavoro e della Politiche Sociali, Autorità di Gestione del PON YEI, ha individuato la Regione Campania Organismo Intermedio per l'attuazione del Programma;
- b. allo scopo di regolare i rapporti e le procedure relative all'attuazione del citato Programma il menzionato Ministero ha predisposto una specifica convenzione trasmessa con la richiamata nota prot. 40/0012647 del 4 aprile 2014;
- c. ai sensi della citata convenzione il Sistema di Gestione e Controllo da adottare per l'attuazione del Programma in questione è quello in uso per il PO FSE Campania 2007/2013;
- d. le procedure di attuazione del programma prevedono l'utilizzo di unità semplificate di costo standard;

#### **CONSIDERATO**

- a. che occorre procedere alla approvazione, tenendo conto anche delle istanze pervenute dalle parti sociali, del Programma Regionale Attuativo del PON YEI, con l'individuazione delle azioni da realizzare e del relativo piano finanziario, nell'ambito delle disponibilità assegnate alla Regione Campania;
- b. che al fine di garantire un tempestivo avvio del Programma in linea con gli obiettivi prioritari del medesimo, occorre procedere all'adozione di specifiche linee guida sull'attuazione dello stesso, individuando le strutture preposte alla gestione delle singole misure e le modalità operative da seguire, ivi comprese quelle relative all'utilizzo, nelle more dell'approvazione di una metodologia regionale di UCS, dei costi standard fissati al livello nazionale come comunicato con nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali prot. 40/0014173 del 14 aprile 2014;

- c. che occorre, altresì, programmare le risorse finanziarie disponibili per le attività di cui all'art. 59 del Regolamento UE n. 1303 del 17 dicembre 2013, finalizzandole, fra l'altro, all'adeguamento dei sistemi informativi per garantire il necessario flusso, anche con il sistema in uso al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

## **RITENUTO**

- a. dover approvare il Programma Attuativo della Regione Campania "Garanzia Giovani" allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
- b. di dover prendere atto che la Regione Campania assume il ruolo di Organismo Intermedio ai sensi di quanto disposto dal comma 7 dell'art. 123 del Regolamento Europeo 1303/13;
- c. di dover approvare le linee guida sull'attuazione del programma di cui all'allegato 1, contenenti l'individuazione delle strutture preposte alla gestione delle singole misure e le modalità operative da seguire, ivi comprese quelle relative all'utilizzo, nelle more dell'approvazione di una metodologia regionale di UCS, dei costi standard fissati al livello nazionale come comunicato con nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali prot. 40/0014173 del 14 aprile 2014 (allegato 2);
- d. di dover programmare le risorse a valere sul PON Occupazione per l'importo complessivo pari a € 3.746.648,00 per le attività di cui all'art. 59 del Regolamento UE n. 1303 del 17 dicembre 2013 (allegato 3);
- e. di dover precisare che la Regione Campania in relazione alla misura "Servizio Civile", intende emanare propri avvisi pubblici in sintonia e coerenza con le indicazioni dell'Ufficio Nazionale del Servizio Civile (UNSC);
- f. di dover precisare, altresì, che con riferimento alla misura "Bonus occupazionale", la Regione Campania intende avvalersi delle risorse ad essa assegnate in attuazione dell'art. 1 del DL 76/2013, in coerenza con quanto previsto dal Piano di attuazione regionale;
- g. di dover demandare alla Direzione della Programmazione Economica e del Turismo, nella quale è incardinata l'Autorità di Gestione del FSE, il compito di assumere tutte le iniziative necessarie per l'attuazione degli indirizzi contenuti nella presente Deliberazione, ivi compresa la sottoscrizione della convenzione e l'adozione del documento descrittivo del Sistema di Gestione e Controllo regionale 2014-2020 ai sensi di quanto previsto dall'art. 72 del Regolamento UE 1303/13;
- h. di dover precisare che nelle more dell'adozione del nuovo Sistema di Gestione e Controllo, l'AdG FSE utilizza il Sistema di Gestione e Controllo regionale in uso alla programmazione 2007/2013, opportunamente adeguato secondo le indicazioni contenute nell'allegato 2 al presente provvedimento;
- i. di dover demandare alla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili l'attuazione del programma di cui agli allegati 1 e 3;
- j. di dover precisare che il flusso informativo è affidato all'Agenzia Regionale per il Lavoro e l'Istruzione per la parte del trasferimento dei dati dai sistemi locali a SMILE e alla Direzione Generale per la Ricerca e l'Innovazione per l'eventuale adeguamento di SMILE finalizzato a consentire il necessario colloquio con gli altri sistemi;
- k. di dover precisare, altresì, che l'Agenzia Regionale per il Lavoro e l'Istruzione, svolgerà tutte le funzioni strumentali ad essa affidate dalla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, finalizzate alla realizzazione del programma;
- l. di dover stabilire che la Regione Campania si avvale del servizio di pagamento da parte dell'Amministrazione centrale all'uopo competente utilizzando il Fondo di Rotazione ex lege n.

183/1987 per effettuare i pagamenti in favore dei beneficiari come descritto nella sintesi del circuito finanziario trasmesso dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali con mail del 15 aprile 2014;

**ACQUISITO** il parere favorevole del Capo di Gabinetto del Presidente, responsabile della Programmazione Unitaria, prot. n. 7440 del 23/04/2014, in quanto conforme alle linee di indirizzo della programmazione in corso;

## **VISTI**

- b. la Legge n. 196 del 24 giugno 1997 “Norme in materia di promozione dell'occupazione”;
- c. la Legge n. 92 del 28 giugno 2012 “Disposizioni in materia di riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita”;
- d. l'Accordo Stato-Regioni del 24 gennaio 2013 “Linee guida in materia di tirocini”;
- e. la Legge n. 64 del 6 marzo 2001, “Istituzione del servizio civile nazionale” (con modifiche del Decreto Legge 31 gennaio 2005, n. 7 convertito con modificazioni dalla Legge 31 marzo 2005, n. 43);
- f. la Legge n. 183 del 16 aprile 1987 in materia di “Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee e all'adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari”;
- g. la Legge n. 236 del 19 luglio 1993 e s.m.i. in materia di “Interventi urgenti a sostegno dell'occupazione”;
- h. il Decreto Legislativo n. 167 del 14 settembre 2011 “Testo unico dell'apprendistato, a norma dell'articolo 1, comma 30, della Legge 24 dicembre 2007, n. 247”;
- i. la nota prot. 40/0013970 del 11 aprile 2014 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

Propone e la Giunta in conformità a voti unanimi

## **DELIBERA**

1. di approvare il Programma Attuativo della Regione Campania “Garanzia Giovani” allegato alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
2. di prendere atto che la Regione Campania assume il ruolo di Organismo Intermedio ai sensi di quanto disposto dal comma 7 dell'art. 123 del Regolamento Europeo 1303/13;
3. di approvare le linee guida sull'attuazione del programma di cui all'allegato 1, contenenti l'individuazione delle strutture preposte alla gestione delle singole misure e le modalità operative da seguire, ivi comprese quelle relative all'utilizzo, nelle more dell'approvazione di una metodologia regionale di UCS, dei costi standard fissati al livello nazionale come comunicato con nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali prot. 40/0014173 del 14 aprile 2014 (allegato 2);

4. di programmare le risorse a valere sul PON Occupazione per l'importo complessivo pari a € 3.746.648 per le attività di cui all'art. 59 del Regolamento UE n. 1303 del 17 dicembre 2013 (allegato 3);
5. di precisare che la Regione Campania in relazione alla misura "Servizio Civile", intende emanare propri avvisi pubblici in sintonia e coerenza con le indicazioni dell'Ufficio Nazionale del Servizio Civile (UNSC);
6. di precisare, altresì, che con riferimento alla misura "Bonus occupazionale", la Regione Campania intende avvalersi delle risorse ad essa assegnate per l'attuazione delle misure di cui all'art. 1 del DL 76/2013, in coerenza con quanto previsto dal Piano di attuazione regionale;
7. di demandare alla Direzione della Programmazione Economica e del Turismo, nella quale è incardinata l'Autorità di Gestione del FSE, il compito di assumere tutte le iniziative necessarie per l'attuazione degli indirizzi contenuti nella presente Deliberazione, ivi compresa la sottoscrizione della convenzione e l'adozione del documento descrittivo del Sistema di Gestione e Controllo regionale 2014-2020 ai sensi di quanto previsto dall'art. 72 del Regolamento UE 1303/13;
8. di precisare che nelle more dell'adozione del nuovo Sistema di Gestione e Controllo, l'AdG FSE utilizza il Sistema di Gestione e Controllo regionale in uso alla programmazione 2007/2013, adeguato secondo le indicazioni contenute nell'allegato 2 al presente provvedimento;
9. di demandare alla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili l'attuazione del programma di cui agli allegati 1 e 3,
10. di dover precisare che il flusso informativo è affidato all'Agenzia Regionale per il Lavoro e l'Istruzione per la parte del trasferimento dei dati dai sistemi locali a SMILE e alla Direzione Generale per la Ricerca e l'Innovazione per l'eventuale adeguamento di SMILE finalizzato a consentire il necessario colloquio con gli altri sistemi;
11. di dover precisare, altresì, che l'Agenzia Regionale per il Lavoro e l'Istruzione, svolgerà tutte le funzioni strumentali ad essa affidate dalla Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, finalizzate alla realizzazione del programma
12. di stabilire che la Regione Campania si avvale del servizio di pagamento da parte dell'Amministrazione centrale all'uopo competente utilizzando il Fondo di Rotazione ex lege n. 183/1987 per effettuare i pagamenti in favore dei beneficiari come descritto nella sintesi del circuito finanziario trasmesso dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali con mail del 15 aprile 2014;
13. di trasmettere il presente provvedimento alla Programmazione Unitaria, ai Dipartimenti 51, 54 e 55, alle Direzioni Generali 5101, 5410, 5411, 5513 e al BURC per la pubblicazione.